



## Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 598-2020 - Seduta N° 3624 - del 13/07/2020 - Numero d'Ordine 3

NP/2020/1374042

Oggetto AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA "EMANUELE BRIGNOLE" - RINNOVO COMMISSARIO STRAORDINARIO.

Struttura Proponente Settore Affari legislativi

Tipo Atto Deliberazione

---

### Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni Toti	Presidente della Giunta Regionale	X	
Sonia VIALE	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore		X
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore		X
Stefano MAI	Assessore		X
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		5	3

Relatore alla Giunta Toti Giovanni, VIALE Sonia

Con l'assistenza del Segretario Generale Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Roberta Rossi

**La Giunta Regionale**

All'unanimità ha approvato il provvedimento

---

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 2 sub B

**Elementi di corredo all'Atto:**

---

## LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 “Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell’articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328”;

VISTA la legge regionale 15 novembre 2014, n. 33 “Disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona e fondazioni derivanti dalla trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza”;

PREMESSO che la Giunta regionale con provvedimento 5 dicembre 2003 n. 1541 ha preso atto della trasformazione dell’IPAB “Emanuele Brignole” con sede a Genova, in Azienda pubblica di Servizi alla Persona;

ATTESO CHE:

- con DGR n. 1111 del 21 settembre 2012 si è proceduto alla nomina del Dott. Enzo Sorvino quale commissario straordinario dell’ASP “Emanuele Brignole” con compiti relativi alla esternalizzazione dell’attività dell’ASP mediante affidamento al mercato nonché alla riduzione dell’esposizione debitoria dell’ASP anche attraverso l’alienazione del patrimonio non strumentale;
- con DGR n. 1647 del 21 dicembre 2012 è stato approvato, con la formulazione di alcune precisazioni, il “Piano di Risanamento – Piano Programmatico e Analisi Operative – Prima Fase”, adottato dal Commissario straordinario dell’ASP in data 20 dicembre 2012;
- con DGR n.1142 del 19 settembre 2013 e DGR n.1176 del 19 settembre 2014 è stato rinnovato per il periodo di un anno, l’incarico di Commissario straordinario, affidandogli la gestione ordinaria e straordinaria dell’ente e la piena attuazione del Piano di Risanamento approvato con DGR 1647/2012 nonché tutti i compiti già assegnati con la DGR 1142/2013;
- con DGR n.1021 del 24 settembre 2015 è stato nominato Commissario Straordinario per la durata di un anno l’Avv. Pietro Piciocchi con l’incarico di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell’Ente, alla rivalutazione del Piano di Risanamento, approvato con DGR 1647/2012, ed al suo aggiornamento, se ritenuto necessario, all’espletamento dei compiti già assegnati con la citata DGR 1176 del 19/9/2014 nonché alle attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;
- con DGR n. 507 del 3 giugno 2016, preso atto della relazione presentata e delle modifiche al precedente Piano di Risanamento proposte dal Commissario Straordinario Avv. Pietro Piciocchi, sono state approvate le linee strategiche -

individuare attraverso una serie di azioni e iniziative specifiche - ritenute complessivamente idonee al raggiungimento degli obiettivi prefissati;

- con DGR n. 838 del 20 settembre 2016 veniva rinnovato, per il periodo di un anno, l'incarico quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole" all'Avv. Pietro Piciocchi, al fine di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente, alla prosecuzione delle azioni e delle misure per l'attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016 e alle altre attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;
- con DGR n. 559 del 14 luglio 2017 la Giunta regionale, a seguito delle dimissioni rassegnate dal Commissario straordinario in carica Avv. Piciocchi, nominava, quale Commissario Straordinario munito di tutti i poteri di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, per il periodo di un anno, l'Architetto Marco Sinesi per l'avvio di alcune importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio; stante la disponibilità manifestata dall'interessato, al fine di favorire il consolidamento dei risultati conseguiti, veniva confermato l'Avv. Pietro Piciocchi con l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario Straordinario Aggiunto con funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate dalla Giunta con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda;
- con DGR n.536 del 13 luglio 2018 veniva confermato per il periodo di un anno l'incarico di Commissario straordinario dell'ASP Emanuele Brignole all'Arch. Marco Sinesi, munito di tutti i poteri già indicati nella DGR 559/2017 per proseguire le importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria nonché per provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016; veniva altresì confermato all'Avv. Pietro Piciocchi l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario Straordinario Aggiunto con le funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate dalla Giunta con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda come già indicate nella DGR 559/2017 per il periodo di un anno;
- con DGR 611 del 16 luglio 2019 veniva confermato per il periodo di un anno l'incarico all'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP

“Emanuele Brignole”, munito di tutti i poteri già indicati nella DGR n.536/2018 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell’ente, con l’incarico di proseguire nelle importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell’ASP tramite la valorizzazione dell’Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell’Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell’Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016;

VISTA la nota prot. 813 in data 1 luglio 2020 con la quale il Commissario Straordinario Arch. Sinesi trasmette la relazione relativa al terzo mandato commissariale e delinea le attività compiute, le direttrici sulle quali, in esecuzione dei compiti affidati, si è concentrata l’azione commissariale, i risultati raggiunti con indicazione altresì dell’attività in itinere e i passi successivi da compiere che di seguito sommariamente si elencano:

- a)viene evidenziata una situazione economico e gestionale a tutt’oggi critica con posizioni debitorie pesanti che hanno comportato una politica di gestione economica/finanziaria estremamente attenta, oculata e minuziosa, da cui è derivata comunque, come emerge dai dati di bilancio, nonostante l’elevato debito dell’Ente, una situazione di sostanziale equilibrio economico della gestione ordinaria e, nelle more dell’imminente data di presentazione del bilancio alla Regione, viene allegata una situazione contabile al 31/12/2019 da cui si evince un risultato economico circa 518.986,00 in positivo;
- b)con riferimento alla gestione immobiliare, a fronte di un mercato immobiliare in forte ribasso anche aggravato dalla pandemia di Covid-19 e nell’ottica di preservare il patrimonio ancora di proprietà dell’ASP senza recare danno all’Azienda, viene segnalata la sospensione della vendita immobiliare e il potenziamento delle locazioni, anche attraverso azioni collaborative con A.R.T.E. con conseguente alleggerimento delle spese accessorie. La gestione delle locazioni di immobili in stato conservativo accettabile ha prodotto incrementi di ricavi rispetto al già positivo risultato del periodo 2018-2019, mentre riguardo agli immobili in stato conservativo scadente la formula della detrazione parziale dei canoni iniziali, a fronte dei lavori anticipati degli inquilini, ha permesso il recupero di tali immobili e non il deterioramento degli stessi;
- c)relativamente alle manutenzioni, che rappresentano una parte significativa della gestione dell’Ente in quanto aventi forte rilevanza sulla voce dei costi, è emersa la necessità di prendere in esame tutti i

contratti di affitto di ramo di azienda riferita alle tre case di riposo di Castelletto, Coronata e Rivarolo da cui è emersa la necessità di attivare una modifica degli stessi. Sempre nella gestione delle manutenzioni è stata intrapresa una razionalizzazione dei consumi all'interno della RSA Doria, verso la quale sono state comunque indirizzate risorse per il conseguimento di un miglioramento della qualità e dei servizi forniti, rappresentando comunque il core business dell'Asp Brignole; è continuata altresì l'azione di recupero e rilancio dell'Albergo dei Poveri attraverso eventi e l'avvio di una campagna di restauri degli spazi;

d)relativamente alla situazione debitoria verso i Fornitori sono stati puntualmente rispettati i piani di rientro con riduzione del carico debitorio complessivo derivante anche accordi con IREN e con Servizi Italia a cui sono state proposte chiusure delle posizioni debitorie a saldo e stralcio.

RITENUTO pertanto - valutati positivamente l'attività svolta e i risultati raggiunti - di confermare l'incarico di Commissario Straordinario dell'ASP Brignole all'Arch. Sinesi al fine di consentire la prosecuzione delle azioni per il recupero e il risanamento della gestione dell'ASP Brignole e delle iniziative necessarie per la graduale riduzione della posizione debitoria dell'ente;

RITENUTO pertanto, in particolare:

- di confermare per il periodo di un anno a decorrere dalla data del 17 luglio 2020 l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati nella DGR n.611/2019 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016;
- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";

SU proposta del Presidente della Giunta regionale e del Vice Presidente

**DELIBERA**

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate

- di confermare per il periodo di un anno a decorrere dalla data del 17 luglio 2020 l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati nella DGR n.611/2019 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016;
- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";
- di dare mandato al Dipartimento Salute e Servizi Sociali di monitorare l'attuazione del mandato commissariale, di concerto con la Direzione Affari Legali e Legislativi e la Direzione Finanze, Bilancio e Controlli per gli aspetti di rispettiva competenza;

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito internet della Regione Liguria e comunicata all'Azienda e all'interessato.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro sessanta giorni o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni, dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

---

**Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento**

Identificativo atto 2020-AC-413

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Toti Giovanni		13/07/2020 15:14
Approvazione Amministratore proponente	Viale Sonia		13/07/2020 15:01
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Quaglia Francesco		13/07/2020 14:59
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	LAIOLO Gabriella		13/07/2020 14:49
* Approvazione Legittimità	LAIOLO Gabriella		13/07/2020 14:48
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	GRAGNOLI Rossella		13/07/2020 14:32
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	GALLINOTTI Maria Luisa		13/07/2020 13:59
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	SCOTTO Silvia		13/07/2020 12:01

\* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trattato in seduta riservata

**Trasmissione provvedimento:**  
Sito web della Regione Liguria



Firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e s.m. limitatamente ai fini del riconoscimento come atto ufficiale della Regione Liguria

Segretario Generale PIETRO PAOLO GIAMPELLEGRINI