



Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 612-2021 - Seduta N° 3682 - del 16/07/2021 - Numero d'Ordine 14

NP/2021/221566

Oggetto ASP EMANUELE BRIGNOLE - RINNOVO COMMISSARIO STRAORDINARIO

Struttura Proponente Settore affari legislativi

Tipo Atto Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente ALESSANDRO PIANA - Vicepresidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale		X
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore		X
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore	X	
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore		X
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		5	3

Relatore alla Giunta PIANA Alessandro

Con l'assistenza del Dirigente Generale Dott.ssa Claudia Morich in sostituzione del Segretario Generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Dott.ssa Roberta Rossi.

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 2 sub B

Elementi di corredo all'Atto:

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 “Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell’articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328”;

VISTA la legge regionale 15 novembre 2014, n. 33 “Disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona e fondazioni derivanti dalla trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza”;

PREMESSO che la Giunta regionale con provvedimento 5 dicembre 2003 n. 1541 ha preso atto della trasformazione dell’IPAB “Emanuele Brignole” con sede a Genova, in Azienda pubblica di Servizi alla Persona;

ATTESO CHE:

- con DGR n. 1111 del 21 settembre 2012 si è proceduto alla nomina del Dott. Enzo Sorvino quale commissario straordinario dell’ASP “Emanuele Brignole” con compiti relativi alla esternalizzazione dell’attività dell’ASP mediante affidamento al mercato nonché alla riduzione dell’esposizione debitoria dell’ASP anche attraverso l’alienazione del patrimonio non strumentale;
- con DGR n. 1647 del 21 dicembre 2012 è stato approvato, con la formulazione di alcune precisazioni, il “Piano di Risanamento – Piano Programmatico e Analisi Operative – Prima Fase”, adottato dal Commissario straordinario dell’ASP in data 20 dicembre 2012;
- con DGR n.1142 del 19 settembre 2013 e DGR n.1176 del 19 settembre 2014 è stato rinnovato per il periodo di un anno, l’incarico di Commissario straordinario, affidandogli la gestione ordinaria e straordinaria dell’ente e la piena attuazione del Piano di Risanamento approvato con DGR 1647/2012 nonché tutti i compiti già assegnati con la DGR 1142/2013;
- con DGR n.1021 del 24 settembre 2015 è stato nominato Commissario Straordinario per la durata di un anno l’Avv. Pietro Piciocchi con l’incarico di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell’Ente, alla rivalutazione del Piano di Risanamento, approvato con DGR 1647/2012, ed al suo aggiornamento, se ritenuto necessario, all’espletamento dei compiti già assegnati con la citata DGR 1176 del 19/9/2014 nonché alle attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;
- con DGR n. 507 del 3 giugno 2016, preso atto della relazione presentata e delle modifiche al precedente Piano di Risanamento proposte dal Commissario Straordinario Avv. Pietro Piciocchi, sono state approvate le linee strategiche -

individuare attraverso una serie di azioni e iniziative specifiche - ritenute complessivamente idonee al raggiungimento degli obiettivi prefissati;

- con DGR n. 838 del 20 settembre 2016 veniva rinnovato, per il periodo di un anno, l'incarico quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole" all'Avv. Pietro Piciocchi, al fine di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente, alla prosecuzione delle azioni e delle misure per l'attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016 e alle altre attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;
- con DGR n. 559 del 14 luglio 2017 la Giunta regionale, a seguito delle dimissioni rassegnate dal Commissario straordinario in carica Avv. Piciocchi, nominava, quale Commissario Straordinario munito di tutti i poteri di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, per il periodo di un anno, l'Architetto Marco Sinesi per l'avvio di alcune importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente; stante la disponibilità manifestata dall'interessato, al fine di favorire il consolidamento dei risultati conseguiti, veniva confermato l'Avv. Pietro Piciocchi con l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario Straordinario Aggiunto con funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate dalla Giunta con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda;
- con DGR n.536 del 13 luglio 2018 veniva confermato per il periodo di un anno l'incarico di Commissario straordinario dell'ASP Emanuele Brignole all'Arch. Marco Sinesi, munito di tutti i poteri già indicati nella DGR 559/2017 per proseguire le importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP nonché per provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente; veniva altresì confermato all'Avv. Pietro Piciocchi l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario Straordinario Aggiunto con le funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate dalla Giunta con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda come già indicate nella DGR 559/2017 per il periodo di un anno;
- con DGR 611 del 16 luglio 2019 e DGR 598 del 13 luglio 2020 veniva confermato per il periodo di un anno l'incarico all'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati e con il mandato già definito con la DGR n.536/2018;

VISTA la nota pervenuta il 30 giugno 2021 con la quale il Commissario Straordinario Arch. Sinesi trasmette la relazione relativa al quarto mandato commissariale e delinea le attività compiute, le direttrici sulle quali, in esecuzione

dei compiti affidati, si è concentrata l'azione commissariale, i risultati raggiunti con indicazione altresì dell'attività in itinere e i passi successivi da compiere che di seguito sommariamente si elencano:

- a) viene evidenziata una situazione economico e gestionale a tutt'oggi critica con posizioni debitorie pesanti che hanno comportato una politica di gestione economica/finanziaria estremamente attenta, oculata e minuziosa, da cui è derivata comunque, come emerge dai dati di bilancio, nonostante l'elevato debito dell'Ente, una situazione di sostanziale equilibrio economico della gestione ordinaria e, nelle more dell'imminente data di presentazione del bilancio alla Regione, viene allegata una situazione contabile al 31/12/2020 da cui si evince un risultato economico circa -608.800,00 condizione anomala della gestione generata dalle forti spese per la pandemia;
- b) con riferimento alla gestione immobiliare, a fronte di un mercato immobiliare in sistematico stallo anche aggravato dalla pandemia di Covid-19 e nell'ottica di preservare il patrimonio ancora di proprietà dell'ASP senza recare danno all'Azienda, viene segnalata l'interruzione dell'alienazione degli immobili non strumentali e il potenziamento delle locazioni; la gestione delle locazioni di immobili in stato conservativo accettabile evidenzia ricavi da fitti pari a 286.973,70 che, anche se in lieve calo rispetto al periodo 2018-2019, mantengono un risultato di buona portata considerato anche che il momento storico ha creato ritardi nei pagamenti;
- c) sono state affrontate criticità nella gestione delle manutenzioni ordinarie e straordinarie legate ad immobili di proprietà dell'Ente, in gestione diretta e non; è stata intrapresa una razionalizzazione dei consumi all'interno della RSA Doria, verso la quale sono state comunque indirizzate risorse con abbattimento dei consumi e miglioramento dal punto di vista percettivo e di qualità dell'ambiente di lavoro; al fine di mantenere e migliorare anche in periodo di pandemia la qualità e servizi offerti, è stato deciso di supportare i lavoratori assumendo nuove figure professionali;
- d) relativamente alla situazione debitoria, che rimane il punto focale delle difficoltà dell'ente, è stato mantenuto un regime di attenzione e oculatezza molto rigido che ha consentito di rispettare puntualmente i piani di rientro con riduzione del carico debitorio complessivo;
- e) è continuata l'azione di rilancio dell'Albergo dei Poveri attraverso iniziative ed eventi in modalità digitale;

RITENUTO pertanto - valutati positivamente l'attività svolta e i risultati raggiunti nonché la necessità di proseguire l'azione di risanamento intrapresa- di confermare l'incarico di Commissario Straordinario dell'ASP Brignole all'Arch. Sinesi al fine di consentire la prosecuzione delle azioni per il recupero e il risanamento della gestione

dell'ASP Brignole e delle iniziative necessarie per la graduale riduzione della posizione debitoria dell'ente;

RITENUTO pertanto, in particolare:

- di confermare, per il periodo di un anno a decorrere dalla data del 17 luglio 2021, l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati nella DGR n.598/2020 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016;
- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";

SU PROPOSTA del Presidente della Giunta regionale, con delega alla Sanità

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate

- di confermare, per il periodo di un anno a decorrere dalla data del 17 luglio 2021, l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati nella DGR n.598/2020 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con DGR 507/2016;

- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";
- di dare mandato al Dipartimento Salute e Servizi Sociali di monitorare l'attuazione del mandato commissariale, di concerto con la Vice Direzione Affari Legislativi, Istituzionali e Legali e la Direzione Finanze, Bilancio e Controlli per gli aspetti di rispettiva competenza;

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito internet della Regione Liguria e comunicata all'Azienda e all'interessato.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro sessanta giorni o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni, dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2021-AC-715

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Giovanni TOTI		16/07/2021 11:15
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Rossella GRAGNOLI		16/07/2021 10:02
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Francesco QUAGLIA		16/07/2021 09:25
* Approvazione Legittimità	Monica LIMONCINI		15/07/2021 16:40
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Rossella GRAGNOLI		15/07/2021 16:17
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Barbara FASSIO		15/07/2021 15:59
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Silvia SCOTTO		15/07/2021 15:51

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trattato in seduta riservata

Trasmissione provvedimento:

Sito web della Regione Liguria

Firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e s.m. limitatamente ai fini del riconoscimento come atto ufficiale della Regione Liguria dal sostituto del Segretario Generale Pietro Paolo Giampellegrini