



Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 697-2022 - Seduta N° 3752 - del 22/07/2022 - Numero d'Ordine 17

Prot/2022/548296

Oggetto ASP "Emanuele Brignole" - Rinnovo Commissario Straordinario

Struttura Proponente Settore affari legislativi

Tipo Atto Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale	X	
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore	X	
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore		X
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore		X
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		6	2

Relatore alla Giunta TOTI Giovanni

Con l'assistenza del Segretario Generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Dott.ssa Roberta Rossi

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. a punto 2 sub b

Elementi di corredo all'Atto:

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328) e ss. mm. e ii.;

VISTA la legge regionale 15 novembre 2014, n. 33 (Disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona e fondazioni derivanti dalla trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza) e ss. mm. e ii.;

PREMESSO che la Giunta regionale con provvedimento 5 dicembre 2003 n. 1541 ha preso atto della trasformazione dell'IPAB "Emanuele Brignole" con sede a Genova, in Azienda pubblica di Servizi alla Persona;

ATTESO CHE:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 1111 del 21 settembre 2012 si è proceduto alla nomina del Dott. Enzo Sorvino quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole" con compiti relativi alla esternalizzazione dell'attività dell'ASP mediante affidamento al mercato nonché alla riduzione dell'esposizione debitoria dell'ASP stessa anche attraverso l'alienazione del patrimonio non strumentale;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 1647 del 21 dicembre 2012 è stato approvato, con la formulazione di alcune precisazioni, il "Piano di Risanamento – Piano Programmatico e Analisi Operative – Prima Fase", adottato dal Commissario straordinario dell'ASP in data 20 dicembre 2012;
- con deliberazioni della Giunta regionale n. 1142 del 19 settembre 2013 e n. 1176 del 19 settembre 2014 è stato rinnovato per il periodo di un anno, l'incarico al Dott. Enzo Sorvino quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", affidandogli la gestione ordinaria e straordinaria dell'ente e la piena attuazione del Piano di Risanamento approvato con la citata deliberazione della Giunta regionale n. 1647/2012 nonché tutti i compiti già assegnati con deliberazione della Giunta regionale n. 1142/2013;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 1021 del 24 settembre 2015 è stato nominato Commissario straordinario per la durata di un anno l'Avv. Pietro Picocchi con l'incarico di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente, alla rivalutazione del Piano di risanamento, ed al suo aggiornamento, se ritenuto necessario; all'espletamento dei compiti già assegnati con la citata deliberazione della Giunta regionale n. 1176/2014 nonché alle attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;

- con deliberazione della Giunta regionale n. 507 del 3 giugno 2016, preso atto della relazione presentata e delle modifiche al precedente Piano di risanamento proposte dal Commissario straordinario Avv. Pietro Piciocchi, sono state approvate le linee strategiche - individuate attraverso una serie di azioni e iniziative specifiche - ritenute complessivamente idonee al raggiungimento degli obiettivi prefissati;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 838 del 20 settembre 2016 veniva rinnovato, per il periodo di un anno, l'incarico quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole" all'Avv. Pietro Piciocchi, al fine di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente, alla prosecuzione delle azioni e delle misure per l'attuazione delle linee strategiche approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 507/2016 e alle altre attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 559 del 14 luglio 2017 la Giunta regionale, a seguito delle dimissioni rassegnate dal Commissario straordinario in carica Avv. Piciocchi, nominava, quale Commissario straordinario munito di tutti i poteri di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, per il periodo di un anno, l'Architetto Marco Sinesi per l'avvio di alcune importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente; stante la disponibilità manifestata dall'interessato, al fine di favorire il consolidamento dei risultati conseguiti, veniva confermato l'Avv. Pietro Piciocchi con l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario straordinario aggiunto con funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate dalla Giunta con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 536 del 13 luglio 2018 veniva confermato per il periodo di un anno l'incarico di Commissario straordinario dell'ASP Emanuele Brignole all'Arch. Marco Sinesi, munito di tutti i poteri già indicati nella deliberazione della Giunta regionale n. 559/2017 per proseguire le importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP nonché per provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente; veniva altresì confermato all'Avv. Pietro Piciocchi l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario straordinario aggiunto con le funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate dalla Giunta con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e

di rappresentanza dell'Azienda come già indicate nella deliberazione della Giunta regionale n. 559/2017 per il periodo di un anno;

- con deliberazioni della Giunta regionale rispettivamente n. 611 del 16 luglio 2019, n. 598 del 13 luglio 2020 e n. 612 del 16 luglio 2021 veniva confermato l'incarico, sempre per la durata di un anno, all'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati e con il mandato già definito con la deliberazione della Giunta regionale n.536/2018;

VISTA la nota prot. n. 2022-0493805 pervenuta il giorno 12 luglio 2022, agli atti del Settore Affari Legislativi, con la quale il Commissario straordinario Arch. Sinesi ha trasmesso la relazione annuale relativa al mandato commissariale e ha delineato le attività compiute, le direttrici sulle quali, in esecuzione dei compiti affidati, si è concentrata l'azione commissariale, i risultati raggiunti con indicazione altresì dell'attività in itinere e i passi successivi da compiere;

PRESO ATTO di quanto evidenziato nella relazione dal Commissario straordinario il quale ha sottolineato come le strategie e le azioni messe in atto nell'ultimo anno sono state tutte tese ad alleggerire per quanto possibile lo stato debitorio dell'Ente mettendo in atto una serie di controlli della spesa, curando in modo puntuale la gestione immobiliare (vendite, locazioni e manutenzioni), monitorando l'andamento della RSA Doria, come di seguito sommariamente riportato:

a) viene evidenziata una situazione economico e gestionale a tutt'oggi critica con posizioni debitorie, pur se migliorate, ancora pesanti che hanno comportato una politica di gestione economica/finanziaria estremamente attenta, oculata e minuziosa; nelle more dell'imminente presentazione del bilancio alla Regione, viene allegata una situazione contabile al 31/12/2021 da cui si evince che il patrimonio netto è pari a euro 12.128.928,00 con un avanzo di esercizio di euro 37.450,00; considerate le problematiche COVID che incidono ancora sui dati di dati di bilancio, tale situazione evidenzia una limitazione dei danni rispetto all'anno precedente con ritorno ad una gestione in positivo;

b) con riferimento alla gestione immobiliare, viene segnalata l'interruzione dell'alienazione degli immobili non strumentali a fronte di un mercato immobiliare in sistematico stallo anche aggravato dalla pandemia di Covid-19 nell'ottica di preservare il valore del patrimonio ancora di proprietà dell'ASP senza recare danno all'Azienda; la gestione delle locazioni di immobili in stato conservativo accettabile evidenzia un leggero rialzo con ricavi da fitti pari a 301.381,58 registrando quindi un ulteriore aumento (+5.02%) delle entrate rispetto al periodo 2020-2021 (+14.407,88 euro);

c) sono state affrontate criticità nella gestione delle manutenzioni ordinarie e straordinarie legate ad immobili di proprietà dell'Ente, in gestione diretta e non; si continua nella razionalizzazione dei consumi all'interno della RSA Doria, verso la quale sono state comunque indirizzate risorse con abbattimento dei consumi e miglioramento dal punto di vista percettivo e di qualità dell'ambiente di lavoro nonostante l'aumento dei costi di energia che sta creando scompensi all'interno della gestione della RSA Doria;

d) nell'ottica di ricercare nuove attività che consentano un idoneo ritorno economico a sostegno dell'Ente è stato predisposto anche un progetto di fattibilità funzionale e gestionale per la nuova ala della RSA Doria attualmente in fase di prima interlocuzione con Regione Liguria;

e) la gestione delle spese correnti di mantenimento della struttura ha richiesto una serie di interventi relativi a servizi e forniture nonché un costante monitoraggio di tutti gli impegni economici; relativamente alla situazione debitoria, che rimane il punto focale delle difficoltà dell'ente, è stato mantenuto un regime di attenzione e oculatezza molto rigido che ha consentito di rispettare puntualmente i piani di rientro con riduzione del carico debitorio complessivo; si registra una diminuzione pari a 7.902.766,00 euro rispetto all'esercizio precedente, confermando una diminuzione di indebitamento avviata nel 2016; tale forte contrazione registrata è frutto dell'operazione di cessione di 25 anni del diritto di superfici della struttura di Coronata;

f) è continuata l'azione di rilancio dell'Albergo dei Poveri, eseguito il completamento dei restauri, sono stati organizzati numerosi eventi culturali aperti al pubblico, visite guidate e numerose altre iniziative;

g) viene evidenziato che ASP Brignole è risultata vincitrice del bando PINQUA oggi PNRR per il recupero di valletta Carbonara per un valore di 10.000.000,00 euro, che porterà ad un aumento delle entrate per l'Ente;

RITENUTO pertanto - valutati positivamente l'attività svolta e i risultati raggiunti nonché la necessità di proseguire l'azione di risanamento intrapresa - di confermare l'incarico di Commissario straordinario dell'ASP Brignole all'Arch. Sinesi al fine di consentire la prosecuzione delle azioni per il recupero e il risanamento della gestione dell'ASP Brignole e delle iniziative necessarie per proseguire nella graduale riduzione della posizione debitoria dell'Ente;

RITENUTO pertanto, in particolare:

- di confermare, per il periodo di un anno a decorrere dalla data di approvazione del presente atto, l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati in ultimo nella deliberazione della Giunta regionale n. 598/2020 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 507/2016;
- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";

SU PROPOSTA del Presidente della Giunta regionale, con delega alla Sanità

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate

- di confermare, per il periodo di un anno a decorrere dalla data di approvazione del presente atto, l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati nella deliberazione della Giunta regionale n. 598/2020 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 507/2016;
- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";

- di dare mandato al Dipartimento Salute e Servizi Sociali di monitorare l'attuazione del mandato commissariale, di concerto con la Vice Direzione Affari Legislativi, Istituzionali e Legali e la Direzione Centrale Finanza, Bilancio e Controlli per gli aspetti di rispettiva competenza.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito internet della Regione Liguria e comunicata all'Azienda e all'interessato.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro sessanta giorni o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni, dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2022-AC-770

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Giovanni TOTI		22/07/2022 12:38
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Rossella GRAGNOLI		22/07/2022 11:12
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Francesco QUAGLIA		22/07/2022 09:52
* Approvazione Legittimità	Roberta ROSSI	Monica LIMONCINI	22/07/2022 09:35
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Rossella GRAGNOLI		21/07/2022 17:10
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Barbara FASSIO		21/07/2022 16:52
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Sonia CONTI		21/07/2022 16:50
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Samantha COSENTINO		21/07/2022 16:47

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze,

Trattato in seduta riservata

Trasmissione provvedimento:
Sito web della Regione Liguria

