



## Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 734-2024 - Seduta N° 3884 - del 25/07/2024 - Numero d'Ordine 5

Prot/2024/1170492

Oggetto ASP "EMANUELE BRIGNOLE" - RINNOVO COMMISSARIO STRAORDINARIO

Struttura Proponente Settore Affari legislativi

Tipo Atto Deliberazione

### Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente ALESSANDRO PIANA - Vicepresidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale		X
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore	X	
Angelo GRATAROLA	Assessore	X	
Alessio PIANA	Assessore	X	
Augusto SARTORI	Assessore	X	
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		7	1

Relatore alla Giunta PIANA Alessandro, GRATAROLA Angelo

Con l'assistenza del Segretario Generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini (vdc) e del Segretario di Giunta Dott.ssa Monica Limoncini

**La Giunta Regionale**

All'unanimità ha approvato il provvedimento

---

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 2 sub b

**Elementi di corredo all'Atto:**

- DOCUMENTI trattenuti agli Atti dalla Struttura Proponente
-

## LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328);

VISTA la legge regionale 15 novembre 2014, n. 33 (Disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona e fondazioni derivanti dalla trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza);

PREMESSO che con propria deliberazione 5 dicembre 2003 n. 1541 si è preso atto della trasformazione dell'IPAB "Emanuele Brignole" con sede a Genova, in Azienda pubblica di Servizi alla Persona;

ATTESO CHE:

- con propria deliberazione n. 1111 del 21 settembre 2012 si è proceduto alla nomina del Dott. Enzo Sorvino quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole" con compiti relativi alla esternalizzazione dell'attività dell'Azienda mediante affidamento al mercato nonché alla riduzione dell'esposizione debitoria dell'ASP stessa anche attraverso l'alienazione del patrimonio non strumentale;
- con propria deliberazione n. 1647 del 21 dicembre 2012 è stato approvato, con la formulazione di alcune precisazioni, il "Piano di Risanamento – Piano Programmatico e Analisi Operative – Prima Fase", adottato dal Commissario straordinario dell'ASP in data 20 dicembre 2012;
- con proprie deliberazioni n. 1142 del 19 settembre 2013 e n. 1176 del 19 settembre 2014 è stato rinnovato per il periodo di un anno, l'incarico al Dott. Enzo Sorvino quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", affidandogli la gestione ordinaria e straordinaria dell'ente e la piena attuazione del Piano di Risanamento approvato con la citata deliberazione n. 1647/2012 nonché tutti i compiti già assegnati con deliberazione n. 1142/2013;
- con propria deliberazione n. 1021 del 24 settembre 2015 è stato nominato Commissario straordinario per la durata di un anno l'Avv. Pietro Piciocchi, con l'incarico di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente, alla rivalutazione del Piano di risanamento, ed al suo aggiornamento, se ritenuto necessario, nonché all'espletamento dei compiti già assegnati con la citata deliberazione della Giunta regionale n. 1176/2014 e delle attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;
- con propria deliberazione n. 507 del 3 giugno 2016, preso atto della relazione presentata e delle modifiche apportate al precedente Piano di risanamento proposte dal Commissario straordinario Avv. Pietro Piciocchi, sono state approvate le linee strategiche - individuate attraverso una serie di azioni e iniziative specifiche - ritenute complessivamente idonee al raggiungimento degli obiettivi prefissati;

- con propria deliberazione n. 838 del 20 settembre 2016 veniva rinnovato, per il periodo di un anno, l'incarico quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole" all'Avv. Pietro Piciocchi, al fine di provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente, alla prosecuzione delle azioni e delle misure per l'attuazione delle linee strategiche approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 507/2016 e alle altre attività necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento;

- con propria deliberazione n. 559 del 14 luglio 2017, a seguito delle dimissioni rassegnate dal Commissario straordinario in carica Avv. Piciocchi, è stato nominato, quale Commissario straordinario munito di tutti i poteri di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, per il periodo di un anno, l'Architetto Marco Sinesi per l'avvio di alcune importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria nonché per provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente; stante la disponibilità manifestata dall'interessato, al fine di favorire il consolidamento dei risultati conseguiti, veniva confermato l'Avv. Pietro Piciocchi con l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario straordinario aggiunto con funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate con propria deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda;

- con propria deliberazione n. 536 del 13 luglio 2018 veniva confermato per il periodo di un anno l'incarico di Commissario straordinario dell'ASP Emanuele Brignole all'Arch. Marco Sinesi, munito di tutti i poteri già indicati nella deliberazione n. 559/2017 per proseguire le importanti operazioni immobiliari finalizzate a conseguire una riduzione del debito e salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP nonché per provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente; veniva altresì confermato all'Avv. Pietro Piciocchi l'incarico, a titolo completamente gratuito, di Commissario straordinario aggiunto con le funzioni strettamente di garanzia e vigilanza sull'attuazione delle linee strategiche approvate con deliberazione n. 507/2016, privo di poteri di gestione ordinaria e straordinaria e di rappresentanza dell'Azienda come già indicate nella deliberazione n. 559/2017 per il periodo di un anno;

- con proprie deliberazioni rispettivamente n. 611 del 16 luglio 2019, n. 598 del 13 luglio 2020, n. 612 del 16 luglio 2021, n. 697 del 22 luglio 2022 e n.753 del 28 luglio 2023, sulla base delle informazioni e dei dati acquisiti tramite le relazioni annuali pervenute relative alle attività compiute in attuazione del mandato commissariale, dei risultati raggiunti e delle azioni da svolgere, come meglio evidenziato nei singoli provvedimenti sopracitati, veniva confermato l'incarico, sempre per la durata di un anno, all'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati e con il mandato già definito con propria deliberazione n. 598/2020;

VISTA la nota prot. n.746/2024 del 17 luglio 2024 assunta a protocollo regionale il 17 luglio 2024 prot. n. 1105193 agli atti del Settore Affari legislativi, con la quale il

Commissario straordinario Arch. Sinesi ha trasmesso la relazione annuale relativa al mandato commissariale e ha delineato le attività compiute, le direttrici sulle quali, in esecuzione dei compiti affidati, si è concentrata l'azione commissariale, i risultati raggiunti con indicazione altresì dell'attività in itinere e i passi successivi da compiere;

PRESO ATTO di quanto evidenziato nella relazione dal Commissario straordinario il quale ha sottolineato come le strategie e le azioni messe in atto nell'ultimo anno sono state tutte tese ad alleggerire per quanto possibile lo stato debitorio dell'Ente mettendo in atto una serie di controlli della spesa, curando in modo puntuale la gestione immobiliare (vendite, locazioni e manutenzioni), monitorando l'andamento della RSA Doria, come di seguito sommariamente riportato:

a) viene evidenziata una situazione economico e gestionale a tutt'oggi critica con posizioni debitorie che, pur se migliorate, avendo oramai quasi raggiunto un abbattimento del 50%, risultano ancora pesanti e che sta ancora risentendo degli eventi legati al COVID ed ha richiesto una politica di gestione economica/finanziaria estremamente attenta, oculata e minuziosa;

b) con riferimento alla gestione immobiliare, viene segnalata ancora la sospensione dell'alienazione degli immobili non strumentali a fronte di un mercato immobiliare che si dimostra in una situazione di crescita ancora però non sufficiente da poter garantire un vero ritorno all'Azienda, nell'ottica di preservare il valore del patrimonio ancora di proprietà dell'ASP senza recare danno all'Azienda;

c) la gestione delle locazioni di immobili in stato conservativo accettabile evidenzia un ulteriore rialzo con ricavi da fitti pari a euro 324.695,14 registrando quindi un ulteriore aumento (+2,57%) delle entrate rispetto al periodo 2022-2023 (+8349,00 euro);

d) la gestione delle spese correnti di mantenimento della struttura ha richiesto una serie di interventi relativi a servizi e forniture nonché un costante monitoraggio di tutti gli impegni economici;

e) relativamente alla situazione debitoria, che rimane il punto focale delle difficoltà dell'ente, è stato mantenuto un regime di attenzione e oculatezza molto rigido che ha consentito di rispettare puntualmente i piani di rientro; tuttavia il totale dei debiti registra un incremento di euro 7.558.646,00 rispetto all'esercizio 2023 dovuto principalmente ad un accantonamento prudenziale a norma di legge di euro 6.948.583,43 (=proiezione di sanzioni) dovuti per accertamento dell'Agenzia delle entrate sulle annate che vanno dal 2016, 2017 e 2018; i restanti 610.062,57 sono dovuti ad un incremento dei costi vari di gestione come evidenziato nel bilancio;

f) con riferimento alla gestione della R.S.A Doria sono state introdotte attività innovative utili a rendere il soggiorno degli ospiti più sereno andando oltre la normale offerta prevista nelle strutture di degenza tramite il progetto "La stanza del viaggio"

quale terapia non farmacologica per gli ospiti con decadimento cognitivo. È allo studio, con Asl 3 e A.Li.Sa., la possibilità d'inserire questa iniziativa in un percorso di presa in carico delle persone affette da tale patologia sul territorio genovese;

g) il progetto di valletta Carbonara PINQUA-PNRR è in essere, sta procedendo con regolarità e dovrà chiudersi entro e non oltre i primi sei mesi del 2026; il progetto porterà redditi per la messa in gestione di un edificio ad uffici, un ristorante, un bistrot, due campi da paddle e un campo da beach volley; inoltre è continuata l'azione di rilancio dell'Albergo dei Poveri, con un calendario ancora più ricco rispetto alle precedenti stagioni, con ampie selezioni di programmi culturali di alto livello, anche all'esterno della struttura;

RITENUTO pertanto - valutati positivamente l'attività svolta e i risultati raggiunti nonché la necessità di proseguire l'azione di risanamento intrapresa - di confermare l'incarico di Commissario straordinario dell'ASP Brignole all'Arch. Sinesi al fine di consentire la prosecuzione delle azioni per il recupero e il risanamento della gestione dell'ASP Brignole e delle iniziative necessarie per proseguire nella graduale riduzione della posizione debitoria dell'Ente;

RITENUTO pertanto, in particolare:

- di confermare, per il periodo di un anno, a decorrere dal 29 luglio 2024, l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati in ultimo nella propria deliberazione n. 598/2020 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e di salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con propria deliberazione n. 507/2016;
- di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";

SU PROPOSTA del Presidente ad interim della Giunta regionale e dell'Assessore regionale alla sanità

## **DELIBERA**

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di confermare per il periodo di un anno, a decorrere dal 29 luglio 2024 , l'Arch. Marco Sinesi quale Commissario straordinario dell'ASP "Emanuele Brignole", munito di tutti i poteri già indicati nella propria deliberazione n. 598/2020 di gestione, ordinaria e straordinaria e dei poteri di rappresentanza dell'ente, con l'incarico di proseguire nelle azioni finalizzate alla riduzione del debito e di salvaguardare il patrimonio culturale dell'ASP tramite la valorizzazione dell'Albergo dei Poveri e la riqualificazione della RSA Doria, nonché provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria dell'Ente perseguendo il consolidamento delle azioni e degli obiettivi realizzati per il miglioramento della qualità dei servizi socio sanitari offerti e dei risultati della gestione ordinaria e di bilancio e compiere le altre attività e iniziative ritenute necessarie e utili per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento dell'Ente in attuazione delle linee strategiche approvate con propria deliberazione n. 507/2016;
- 2) di confermare a favore del Commissario straordinario un'indennità pari a euro 3.000,00 netti mensili, oltre al rimborso delle spese sostenute per detta funzione da imputarsi a carico del bilancio dell'ASP "Emanuele Brignole";
- 3) di dare mandato alla Direzione generale di Area Salute e servizi sociali di monitorare l'attuazione del mandato commissariale, di concerto con la Direzione Generale Affari Legislativi, Istituzionali e Avvocatura e con la Direzione generale centrale Finanza, bilancio e controlli per gli aspetti di rispettiva competenza.

La presente deliberazione è pubblicata sul sito internet della Regione Liguria e comunicata all'Azienda e all'interessato.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro sessanta giorni o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni, dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

---

**Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento**

Identificativo atto 2024-AC-813

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Alessandro PIANA		25/07/2024 10:26
Approvazione Amministratore proponente	Angelo GRATAROLA		24/07/2024 14:15
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Rossella GRAGNOLI		24/07/2024 10:21
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Roberta SERENA		24/07/2024 10:11
* Approvazione Legittimità	Monica LIMONCINI		24/07/2024 09:53
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Silvia SCOTTO	Rossella GRAGNOLI	24/07/2024 09:26
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Barbara FASSIO		24/07/2024 08:32
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Silvia SCOTTO		24/07/2024 08:03
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Samantha COSENTINO		24/07/2024 07:46

\* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trattato in seduta riservata

**Trasmissione provvedimento:**  
Sito web della Regione Liguria

Firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e s.m. limitatamente ai fini del riconoscimento come atto ufficiale della Regione Liguria dal Segretario Generale



Firmato  
digitalmente da  
PIETRO PAOLO GIAMPELLEGRINI  
Regione Liguria  
Firmato il: 29-07-  
2024 15:14:55  
Certificato valido  
dal 06-10-2023  
ai 06-10-2026

